



COMUNE DI ASSAGO

Città Metropolitana di Milano

DETERMINAZIONE N. 252 DEL 12/05/2026

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

Firmato digitalmente il Responsabile di Area:

Viviana Seveso

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISIO DI SELEZIONE CON PROCEDURA COMPARATIVA PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN PROFESSIONISTA CUI ATTRIBUIRE UN INCARICO DI CONSULENZA LEGALE E ASSISTENZA NELL'AMBITO DELLE ATTIVITA' CONSEGUENTI ALLA CONFERENZA DEI SERVIZI PRELIMINARE DELLA VIABILITA' EXTRA COMPARTO CONCERNENTI LA VARIANTE AL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLA ZONA D4 – TERZIARIA DI LIVELLO COMPENSORIALE DI ESPANSIONE E L'ADEGUAMENTO DELLE RELATIVE CONVENZIONI

LA RESPONSABILE DELL'AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

Visto il PP della Zona D4:

- PP della Zona D4, definitivamente approvato con Deliberazione di C.C. n. 13 del 29/03/2005 e relativa Convenzione attuativa;
- Prima Variante al PP relativo alla Zona D4, definitivamente approvata con Deliberazione di G.C. n. 80 del 06/05/2008 e relativa Convenzione attuativa;
- Seconda Variante al PP relativo alla Zona D4, definitivamente approvata con Deliberazione di C.C. n. 10 del 30/03/2011 e relativa Convenzione attuativa.

Vista la Convenzione per l'attuazione dell'intervento di edilizia residenziale convenzionata – Piano attuativo del Comparto D4 - stipulata tra il Comune di Assago e le Società Milanofiori 2000 S.r.l. e Bright S.r.l. in data 28/05/2009.

Considerato che il Piano Particolareggiato della Zona D4 prevede la realizzazione di un comparto polifunzionale con un mix di destinazioni (terziario, commerciale, paracommerciale, ricettivo e residenziale) in cui è previsto, complessivamente, lo sviluppo di una Superficie Lorda di Pavimento pari a mq 218.000.

Premesso che:

- varie obbligazioni assunte convenzionalmente dal Soggetto Attuatore sono già state attuate, alcune sono in corso di realizzazione, altre devono essere ancora compiute;
- le convenzioni urbanistiche sopra richiamate prescrivono al Soggetto Attuatore di reperire aree a standard per verde, parcheggi pubblici e ad uso pubblico conteggiati sulla base delle destinazioni d'uso previste convenzionalmente;
- l'iter realizzativo del comparto sinora attuato è stato molto complesso e si è svolto in un lungo arco temporale (ricomprendendo il periodo di crisi pandemica da COVID 19, crisi economiche, diversi ricorsi promossi dall'Operatore, modifiche progettuali, ecc...) e vede attualmente come principale obiettivo dell'Amministrazione Comunale la realizzazione delle opere stradali extra comparto di cui il nuovo progetto proposto dal Soggetto Attuatore è stato interessato da una Conferenza di Servizi Preliminare in cui gli Enti invitati hanno espresso il loro parere sulla base di quanto prodotto dall'Operatore Economico;
- è emersa l'esigenza di procedere alla revisione dello strumento urbanistico attuativo così da aggiornarne i contenuti, in relazione alle mutate esigenze del territorio, e da adeguarne correlativamente la disciplina convenzionale.

Considerato che l'Amministrazione comunale intende attuare la revisione di alcune pattuizioni convenzionali che, essendo mutato l'interesse pubblico, considerati il lungo lasso temporale trascorso, l'avanzato stato di completamento del comparto e gli importanti impegni economici in essere connessi alle opere di urbanizzazione ancora da realizzare, è necessario valutare puntualmente dal punto di vista tecnico, amministrativo e giuridico.

Considerato che tra i principali temi da affrontare in sede di aggiornamento convenzionale ci saranno:

- viabilità di connessione autostradale da realizzare (nuovo progetto e relativi costi);
- passerelle pedonali non realizzate;
- opere accessorie di urbanizzazione secondaria non più d'interesse dell'Amministrazione comunale (presidio sanitario, luogo di culto, asilo nido, ecc...);

- standard a verde;
- cambi di destinazione d'uso;
- parcheggi pubblici e loro eventuale monetizzazione;
- edilizia residenziale convenzionata.

Considerato che:

- con Deliberazione di G.C. n. 4 del 10/01/2023 *“Piano Particolareggiato della Zona D4 – Viabilità extra comparto. Determinazioni”* il Comune di Assago ha chiesto al soggetto attuatore la presentazione di un progetto di fattibilità tecnico economica completo relativo alla viabilità di connessione autostradale da sottoporre, una volta valutato positivamente dall'Ente, a una Conferenza di Servizi Preliminare ex art. 14 bis legge n. 241/1990;
- la Giunta Comunale con deliberazione n. 36 del 12/03/2024 *“Piano Particolareggiato della Zona D4 – Viabilità extra comparto. Determinazioni”* si è espressa favorevolmente in merito alla proposta di nuova viabilità extra comparto formulata dall'Operatore in quanto:
 - *“l'infrastruttura così dimensionata è perfettamente in grado di sopportare il traffico indotto dal futuro sviluppo del quartiere”*
 - *“affinché il nuovo svincolo sia efficacemente fruibile dal Comune di Assago sarà necessario il potenziamento di Via Gattinara, che connette il Lotto 3 con la viabilità Urbana del centro abitato”*;
- la Giunta Comunale con deliberazione n. 156 del 31/12/2025 *“Piano Particolareggiato della Zona D4 – Edilizia residenziale convenzionata. Determinazioni”* ha espresso il proprio interesse a procedere nelle valutazioni di una proposta formulata dall'Operatore economico proprietario delle aree del Comparto D4 non ancora edificate e titolare dei diritti edificatori non ancora sviluppati, ravvisando l'interesse pubblico sottostante per lo sviluppo del territorio, nonché la convenienza per i cittadini assaghesi di beneficiare di eventuali canoni convenzionati *“di valutare la percorribilità della stessa proposta dal punto di vista tecnico, economico e sotto tutti gli aspetti urbanistici e di legittimità, nell'ambito della futura variante al PP della Zona D4 e relativa convenzione urbanistica, contestualmente alle altre tematiche di interesse che necessariamente dovranno essere valutate e trattate in tale ambito”*;
- con deliberazione n. 22 del 05/03/2026 *“Piano Particolareggiato della Zona D4 – Viabilità extra comparto. Determinazioni”* la Giunta Comunale ha deliberato:
 - *“di confermare quanto stabilito con propria Deliberazione di G.C. n. 36 del 12/03/2024 “PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLA ZONA D4 – VIABILITA' EXTRA COMPARTO. DETERMINAZIONI”*;
 - *di prendere atto che, scaduti i termini, la Conferenza dei Servizi Preliminare si è conclusa con l'invio al Soggetto Attuatore di tutte le determinazioni pervenute da parte degli Enti coinvolti sulla base della documentazione prodotta dallo stesso Soggetto Attuatore;*
 - *di prendere atto altresì dell'acquisizione dei pareri espressi da Milano Serravalle – Milano Tangenziali S.p.A., Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Milano, come depositati al protocollo comunale;*
 - *di dare indirizzo per proseguire con tutte le ulteriori fasi necessarie per addivenire all'indizione della Conferenza dei Servizi Decisoria”*.

Visti:

- il D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia e ss.mm.ii.;
- la L.R 11 marzo 2005, n. 12 Legge per il governo del territorio e ss.mm.ii.

Considerato che l'Amministrazione Comunale intende attivarsi per la definizione, d'intesa con gli Operatori, e l'approvazione di una Terza Variante al Piano Particolareggiato della Zona D4 e, successivamente, di una Variante alla Convenzione per l'attuazione dell'intervento di edilizia residenziale convenzionata nel comparto.

Dato atto che, una volta definiti ed esplicitati tutti gli aspetti d'interesse, sia dal punto di vista tecnico che legale, dovrà essere definito l'iter procedurale per addivenire alla Variante al PP della Zona D4 ai sensi della L.R. 12/2005 e ss.mm.ii. e all'aggiornamento delle convenzioni valutando, contestualmente, l'eventuale necessità di attivare il procedimento di Verifica di assoggettabilità alla VAS e, successivamente all'approvazione e la sottoscrizione notarile delle convenzioni.

Considerato che, a seguito di espressa richiesta del Sindaco la scrivente considerata la particolarità e delicatezza degli argomenti da trattare, gli importanti interessi economici in gioco, il rapporto con il Soggetto Attuatore sempre gravato da potenziale elevato rischio di procedimenti giudiziari promossi dallo stesso, l'oggettiva complessità del procedimento da attuare ha comunicato la non autosufficienza dell'Area nel poter proseguire serenamente e legittimamente nell'istruttoria e prosieguo/perfezionamento del PP della Zona D4 ritenendo opportuno un supporto giuridico specializzato in materia urbanistica a tutela degli interessi dell'Ente anche al fine di evitare l'instaurarsi di un nuovo contenzioso fra le parti e di garantire la correttezza del procedimento dal punto di vista giuridico scongiurando profili di illegittimità e di danno erariale affinché l'Ente sia sostenuto nella predisposizione di tutti i necessari atti e convenzioni a tutela e garanzia dei propri interessi e diritti.

Valutato che nel contesto sopra delineato, l'Amministrazione ha la necessità di avvalersi del supporto di un consulente legale che la assista, nell'ambito del quadro normativo di riferimento ed in coerenza con le strategie definite dai competenti organi, nel corso dello sviluppo delle attività conseguenti alla Conferenza dei Servizi Preliminare della viabilità extra comparto concernenti la Variante al Piano Particolareggiato della Zona D4 – Terziaria di livello comprensoriale di espansione e l'adeguamento delle relative convenzioni nonché la supporti nel corso della procedura che dovrà essere avviata.

Riscontrato che il Segretario Comunale *“con l'auspicio di poter risolvere una annosa pratica di delicata importanza per l'ente, sotto il punto di vista economico, di sviluppo del territorio, nonché per la tutela del bilancio comunale quale bene comune”* considerato che *“la effettiva natura dell'incarico richiesto risulterebbe in concreto di consulenza di cui all'art. 7, comma 6, del D.lgs. n. 165/2001, in quanto si rendono necessari, come da richiesta “ogni assistenza di carattere legale in ordine alla questione, di talché l'Amministrazione potrà richiedere all'Avvocato incaricato delle delucidazioni scritte e pareri tecnici a tutela e garanzia dei propri interessi e diritti”* ha avviato in data 26/02/2026 l'istruttoria per la valutazione della procedura d'incarico richiesta dall'Area Gestione del Territorio.

Considerato che:

- l'Area Gestione del Territorio ha dichiarato la non autosufficienza nel poter proseguire serenamente e legittimamente nell'istruttoria e prosieguo/perfezionamento del PP della Zona D4, data la oggettiva complessità del procedimento da attuare a causa della pluralità degli interessi pubblici coinvolti (urbanistici, stradali, idraulici, paesaggistici, ambientali, espropriativi) e delle numerose amministrazioni pubbliche preposte alla loro tutela in quanto l'Ufficio risulta all'attualità composto da numero tre (03) dipendenti, ricomprendendo la Responsabile dell'Area e

titolare di incarico di Elevata Qualificazione chiamati a garantire lo svolgimento quotidiano di numerosi adempimenti ordinari e straordinari;

- il Segretario Comunale per la propria posizione ha attestato di essere utilizzata in altro ente di titolarità in percentuale sull'orario ordinario di servizio, nonché di essere impegnata in incarichi di reggenza in altri enti e di non poter espletare tale funzione, poiché già oberata dalle incombenze di legge nell'ente;
- è stata avviata l'istruttoria preliminare per ricercare risorse interne qualificate nelle operazioni sopra descritte e tutti i Responsabili di Area titolari di incarico di Elevata Qualificazione sono stati invitati a verificare se interessati al supporto in prima persona e/o a mezzo di propri collaboratori, con esito negativo;
- non risulta, per quanto sopra, presente tra il personale dell'Ente la professionalità ricercata.

Dato atto, pertanto, che è stata effettuata la preliminare ricognizione volta ad accertare, ai sensi dell'art 7, commi 5 bis e seguenti, del D. Lgs. n. 165/2001 l'impossibilità di utilizzare le risorse umane interne.

Ritenuto opportuno che l'AC si avvalga dell'assistenza di un legale a tutela degli interessi dell'Ente, al fine di evitare l'instaurarsi di un nuovo contenzioso fra le parti e di garantire la correttezza del procedimento dal punto di vista amministrativo e giuridico scongiurando profili di illegittimità e di danno erariale affinché l'Ente sia sostenuto nella predisposizione di tutti i necessari atti il Consiglio Comunale con proprio atto n. 14 del 19/03/2026 ha approvato il Programma degli Incarichi di collaborazione autonoma di cui all'art. 46, comma 2, del D.L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla Legge 133/2008 per il triennio 2026/2028.

Dato atto che, in tale contesto, l'Amministrazione Comunale ha la necessità di avvalersi del supporto di un consulente legale che la assista nell'ambito del quadro normativo di riferimento ed in coerenza con le strategie definite dai competenti organi, nel corso dello sviluppo delle attività conseguenti, nonché la supporti nel corso della procedura che sarà attuata secondo gli indirizzi che verranno forniti dalla Giunta Comunale.

Atteso che:

- l'incarico avrà ad oggetto la consulenza legale, l'assistenza e il supporto nell'ambito delle attività conseguenti alla conclusione della Conferenza dei Servizi Preliminare relativa alla Viabilità extra comparto e all'acquisizione dei pareri degli Enti competenti in base alla documentazione predisposta dall'Operatore, volte all'approvazione di una Variante al PP della Zona D4, e delle connesse convenzioni, a seguito di una ricognizione di quanto deve essere ancora realizzato dal Soggetto Attuatore, delle necessarie valutazioni in merito alle proposte di modifica formulate dallo stesso e degli indirizzi forniti dall'Amministrazione comunale;
- le attività si svolgeranno prevalentemente negli ambiti del diritto civile e amministrativo e del diritto in materia di edilizia ed urbanistica e potranno consistere, in particolare, a titolo esemplificativo e non esaustivo in:
 - esame e studio dei documenti, alla luce della normativa di riferimento, relativi al Piano Particolareggiato della Zona D4, alla conferenza dei servizi relativa alla viabilità extra comparto, alle proposte del soggetto attuatore di modifica convenzionale, al mutato interesse pubblico dell'Amministrazione comunale;
 - individuazione e analisi degli elementi rilevanti, approfondimento delle questioni giuridiche sottese e supporto nella definizione delle condizioni convenzionali e nella relativa fase "negoziale";
 - consultazioni orali, delucidazioni e pareri in forma scritta, ove richiesto, a tutela e garanzia degli interessi e diritti dell'Ente;

- concorso nella redazione di: atti procedurali, modifiche convenzionali, verifica e revisione di testi di proposte di atti e provvedimenti redatte dagli Uffici comunali / dal Soggetto attuatore;
- redazione di note e contributi giuridici sulle tematiche oggetto di incarico;
- l'incarico avrà durata prevista di un anno a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto e fino alla sottoscrizione degli atti conclusivi;
- il termine finale del contratto potrà essere prorogato d'accordo tra le parti, fermo il compenso pattuito;
- il compenso complessivo previsto per l'esecuzione dell'incarico è pari a € 9.000,00 (euro novemila/00) oltre spese generali forfettarie (15%), CPA e IVA.
- il corrispettivo verrà liquidato a rate, entro 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi dal ricevimento delle fatture e previa verifica da parte del Comune circa la regolare esecuzione dell'incarico, nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13/08/2010, n. 136 e successive modifiche, secondo le modalità e condizioni che verranno indicate nel Disciplinare d'Incarico.

Considerato, altresì, che:

- al fine di conferire l'incarico si procederà mediante procedura comparativa a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Assago di apposito avviso per la presentazione delle candidature;
- occorre pertanto approvare l'Avviso a tal fine predisposto, allegato quale parte integrante al presente provvedimento (all. A) unitamente al modello di domanda di partecipazione (all. B);
- la valutazione delle candidature pervenute sarà effettuata, secondo le modalità previste nell'Avviso, da apposita commissione costituita alla avvenuta scadenza del termine di presentazione delle stesse.

Viste:

- la deliberazione di C.C. n. 45 del 18/12/2025: *“Approvazione nota di aggiornamento Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028”*;
- la deliberazione di C.C. n. 46 del 18/12/2025: *“Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028”*;
- la deliberazione di G.C. n. 150 del 31/12/2025: *“Approvazione piano esecutivo di gestione finanziario per il triennio 2026/2028 ai sensi dell'art. 169 del D.lgs. 267/2000”*;
- la deliberazione di G.C. n. 31 del 26/03/2026: *“Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021”*;
- la deliberazione di C.C. n. 14 del 19/03/2026: *“Approvazione del Programma degli Incarichi di collaborazione autonoma di cui all'art. 46, comma 2, del D.L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla Legge 133/2008 – Triennio 2026/2028”*.

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 che ha approvato il TUEL;
- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. 165/2001 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e successive modifiche e integrazioni;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (approvato con delibera di G.C. n. 271 del 21/12/2010 e modificato da ultimo con deliberazione di G.C. n. 65 del 11/05/2023);
- la Legge 6/11/2012 n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D.lgs. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

- il DPR 16/04/2013, n. 62 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Assago approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 1/3/2022 e aggiornato con successive deliberazioni di G.C. n. 148 del 18/12/2025 e n. 26 del 12/3/2026;
- il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzato approvato con Deliberazione C. C. n. 36 del 19/07/2017 e modificato con Deliberazioni C.C. n. 49 del 21/10/2019 e n. 8 del 23/03/2023;
- il vigente Regolamento di Contabilità e di Economato approvato con deliberazione di G.C. n. 8/2004 e successive modificazioni;
- il “Patto di integrità del Comune di Assago in materia di contratti pubblici” approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 28/05/2024.

Richiamato il Decreto Sindacale n. 19 del 29/12/2025 di conferimento dell’incarico di Responsabile dell’Area Gestione del Territorio.

Dato atto che il Responsabile del Procedimento di cui si tratta ai sensi della legge 241/90 è la sottoscritta Responsabile dell’Area Gestione del Territorio.

Attestata l’inesistenza di posizione di conflitto della sottoscritta, anche potenziale, di cui all’art. 6 bis delle Legge 241/1990 come introdotto dalla legge anticorruzione n. 190/2012.

Attestata ed accertata la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa ai sensi dell’art. 147-bis del TUEL 267/2000 e ai sensi dell’art. 6 comma 8 del regolamento sul sistema dei controlli interni.

Visti gli artt. 107 e 109 del D.Lgs n. 267/2000 e l’art. 4 del D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii. che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili di Settore o di Servizio

DETERMINA

- 1) Di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) Di approvare l’Avviso di selezione con procedura comparativa per l’individuazione di un professionista esterno all’Amministrazione Comunale per l’attribuzione di un incarico di consulenza legale e assistenza nell’ambito delle attività conseguenti alla Conferenza dei servizi Preliminare della viabilità extra comparto concernenti la Variante al Piano Particolareggiato della Zona D4 – Terziaria di Livello Comprensoriale di espansione e l’adeguamento delle relative convenzioni (all. A e B).
- 3) Di pubblicare l’Avviso sul sito istituzionale del Comune di Assago per almeno 15 giorni.
- 4) Di dare atto che la valutazione dei curricula non darà luogo alla formazione di una graduatoria e che lo svolgimento della procedura non costituisce obbligo per l’Amministrazione Comunale a procedere al successivo effettivo conferimento dell’incarico.
- 5) Di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa.
- 6) Di dare atto che la presente determinazione è soggetta a pubblicazione all’Albo Pretorio online dell’Ente per 15 giorni consecutivi.

- 7) Di dare atto, altresì, che l'atto di determinazione in questione osserva la normativa in materia di protezione dei dati personali, degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni (Regolamento UE 679/2016 e ss.mm.ii., D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii., Linee guida in materia di trattamento di dati personali del Garante sulla Privacy, pubblicati sulla G.U. n. 134 del 12.06.2014).

Assago, 12/05/2026

IL RESPONSABILE DI AREA
Viviana Seveso
Documento firmato digitalmente



COMUNE DI ASSAGO

Città Metropolitana di Milano

DETERMINAZIONE N. 252 DEL 12/05/2026

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO DI SELEZIONE CON PROCEDURA COMPARATIVA PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN PROFESSIONISTA CUI ATTRIBUIRE UN INCARICO DI CONSULENZA LEGALE E ASSISTENZA NELL'AMBITO DELLE ATTIVITA' CONSEGUENTI ALLA CONFERENZA DEI SERVIZI PRELIMINARE DELLA VIABILITA' EXTRA COMPARTO CONCERNENTI LA VARIANTE AL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLA ZONA D4 - TERZIARIA DI LIVELLO COMPENSAZIONALE DI ESPANSIONE E L'ADEGUAMENTO DELLE RELATIVE CONVENZIONI

RELATA DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Assago in data 12/05/2026 per restarvi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, n. 267.

Assago, 12/05/2026

Firmato digitalmente
Il Responsabile del procedimento
Sabrina Malaspina

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.